



Ministero dell'Interno

Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione

UFFICIO VII

IL DIRIGENTE

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, e successivamente prorogato fino al 31 gennaio 2021, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

VISTO l'articolo 103 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 convertito nella legge 17 luglio 2020, n. 77 che, al fine di garantire livelli adeguati di tutela della salute individuale e collettiva in conseguenza della contingente ed eccezionale emergenza sanitaria connessa alla calamità derivante dalla diffusione del contagio da - COVID-19 e favorire l'emersione di rapporti di lavoro irregolari, prevede le procedure di emersione dal lavoro irregolare;

CONSIDERATO che:

- il comma 23 del medesimo articolo 103 del D.L. n.34/2020, autorizza, per consentire una più rapida definizione delle procedure di emersione, il Ministero dell'interno ad utilizzare prestatori di lavoro con contratto a termine per un periodo non superiore a sei mesi, tramite una o più agenzie di somministrazione di lavoro, da individuare con procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni;
- con determina del Capo dipartimento n. 5416 del 29 maggio 2020, l'Ufficio VII è stato individuato quale stazione appaltante per l'espletamento, previa indagine di mercato, di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c), del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, da realizzare, ove disponibile, in modalità "ASP" tramite piattaforma Consip, per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato di 800 unità;
- con nota n. 1393 del 29 maggio 2020, questo Dipartimento ha avanzato all'ANAC richiesta di attivazione di vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera b), del Regolamento della medesima Autorità del 26 giugno 2017, al fine di supportare questa Amministrazione nella predisposizione degli atti di gara;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e integrazioni, recante il "*Codice dei contratti pubblici*";

VISTO il protocollo di azione vigilanza collaborativa all'uopo sottoscritto in data 4 giugno 2020 tra il Ministero dell'interno e l'ANAC;

VISTA la propria determina a contrarre n. 6038 del 12 giugno 2020, pubblicata in pari data, sul sito www.interno.it, sezione Amministrazione Trasparente, con cui questo Ufficio ha disposto:



Ministero dell'Interno

Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione

UFFICIO VII

- di dare avvio alla procedura negoziata ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'individuazione, mediante conclusione di un Accordo Quadro con un solo operatore economico di cui all'art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, di una agenzia di somministrazione di lavoro, cui affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato - CPV 79620000-6- per un numero massimo di 800 unità, con profilo professionale Area II, F2 del CCNL relativo al personale del comparto funzioni centrali, triennio 2016-2018;
- di adottare, quale criterio di selezione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- di individuare un unico lotto poiché l'erogazione del servizio afferisce ad un processo sistemico che necessita di unitarietà di governo e di visione;
- di svolgere la procedura sul sistema di E-procurement "ASP", ove disponibile sul sito www.acquistinretepa.it;
- di individuare, in conformità al disposto di cui al comma 6 dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., i soggetti da invitare alla procedura a seguito di pubblicazione di Avviso esplorativo per manifestazione di interesse contenente tutti i requisiti minimi di partecipazione richiesti;
- di individuare, quale Responsabile Unico del Procedimento, la Dott.ssa Simona Spinelli, Vice Prefetto;

CONSIDERATO che, in relazione all'avviso per manifestazione di interesse, pubblicato sul sito www.interno.it in data dal 12 giugno 2020, sono pervenute, entro il termine di scadenza della presentazione delle istanze, fissato alle ore 23:59 del giorno 19 giugno 2020, tredici istanze, ritenute ammissibili alla procedura di sorteggio, mentre l'istanza pervenuta in data 22 giugno 2020 è stata ritenuta non ammissibile in quanto tardiva, per come risulta dal verbale del RUP del 7 luglio 2020;

DATO ATTO che, in data 7 luglio 2020, a seguito di apposita comunicazione inoltrata via pec a tutti i soggetti che hanno presentato manifestazione d'interesse nonché di avviso prot. 6862 del 3 luglio 2020 pubblicato in pari data sul sito www.interno.it, Amministrazione trasparente, sono state espletate le operazioni di sorteggio finalizzate all'individuazione di cinque operatori economici da invitare alla procedura negoziata, di cui è stato redatto apposito verbale pubblicato sul predetto sito;

VISTO il verbale di sorteggio in data 7 luglio 2020 a firma del RUP assistito da due testimoni;

VISTA la propria determina in data 30 luglio 2020, con la quale è stata approvata la documentazione di gara della procedura negoziata dando atto che la stessa si sarebbe svolta con l'utilizzo della piattaforma informatica www.acquistinretepa.it (Sistema), conforme all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.



Ministero dell'Interno

Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione

UFFICIO VII

Lgs. n. 82/2005, disponendone altresì la pubblicazione sul sito www.interno.it - sezione Amministrazione trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013;

ACQUISITO il codice CIG relativo alla procedura di gara n. 8350016B2D;

RILEVATO che il termine per la presentazione delle offerte stabilito al paragrafo 12 del Disciplinare è scaduto alle ore 23:59 del giorno 11 agosto 2020;

VISTA la propria determina n. 8719 del 12 agosto 2020, con la quale si è proceduto alla nomina dei componenti della Commissione giudicatrice, nel rispetto dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;

CONSIDERATO che alla scadenza del termine dell'11 agosto 2020 fissato dalla documentazione di gara, sono state presentate quattro offerte;

CONSIDERATO che la procedura di aggiudicazione è stata aperta il giorno 12 agosto 2020, con inizio alle ore 12:00, dal R.U.P., come da verbale sottoscritto dal medesimo il quale in seduta pubblica, attraverso il Sistema, ha verificato la tempestività della ricezione delle offerte nonché la presenza dei documenti relativi alla documentazione amministrativa e, in seduta riservata, ha verificato la conformità dell'istanza di partecipazione e della documentazione a corredo (rispetto a quanto previsto nel capitolato);

CONSIDERATO che, nell'ambito del procedimento di verifica della documentazione amministrativa lo stesso RUP ha attivato le procedure di soccorso istruttorio con comunicazione in data 12 agosto 2020 tramite piattaforma telematica nei confronti della società Job Italia S.p.a.;

VISTO il verbale del RUP in data 14 agosto 2020 che termina il procedimento di soccorso istruttorio nonché la fase di verifica della documentazione amministrativa;

VISTI i verbali della Commissione giudicatrice contrassegnati con i numeri da 1 a 10;

CONSIDERATO che la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica, ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche come da verbali contrassegnati con i numeri da 2 a 7;

RILEVATO che la Commissione giudicatrice, in seduta riservata ha proceduto all'esame ed alla valutazione delle offerte tecniche come da verbali contrassegnati con i numeri da 2 a 8;

CONSIDERATO che in seduta pubblica la Commissione ha proceduto all'apertura delle offerte economiche, come da verbale n. 8;

RILEVATO che nella medesima seduta pubblica, la Commissione ha reso visibili i punteggi tecnici ed il punteggio finale;

PRESO ATTO dei verbali della Commissione giudicatrice n. 8 e n. 9, relativi ai punteggi complessivi erroneamente attribuiti dalla piattaforma informatica ed alla soluzione di ricorrere al calcolo del punteggio complessivo con modalità diversa da quella telematica, addivenendo alla seguente graduatoria:

- 1) MANPOWER: 95,35 punti,
- 2) JOB ITALIA: 87,15 punti,
- 3) ADECCO-RANDSTAD: 76,99 punti,



Ministero dell'Interno

Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione

UFFICIO VII

4) LAVORINT: 76,35 punti;

CONSIDERATO che la Commissione ha rilevato nel verbale n. 9, ai sensi dell'art. 97 commi 3 e 6, del D. Lgs n.50/2016, la sussistenza di offerte anomale, dandone comunicazione al RUP con nota n. 9793 del 16 settembre 2020;

CONSIDERATO che il RUP ha richiesto in data 17 settembre 2020, tramite piattaforma telematica, all'operatore economico di presentare, entro il termine di 15 giorni, la documentazione probatoria atta a comprovare la congruità dell'offerta economica presentata;

PRESO ATTO che, con verbale del 22 settembre 2020, il RUP, esaminati gli elementi giustificativi forniti dal concorrente primo classificato, ha ritenuto che *“in esito al procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta è stato accertato che essa risulta attendibile in ragione dell'effettiva possibilità per l'impresa di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni proposte”* e che *“I chiarimenti forniti sono cioè sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità, non ritenendo quindi necessario acquisire ulteriori chiarimenti o precisazioni per la giustificazione della medesima”*;

CONSIDERATO che con nota n. 10535 del 5 ottobre 2020 questa Stazione appaltante ha richiesto, tramite il RUP, alla commissione giudicatrice di ricontrollare in via meramente prudenziale la correttezza dei punteggi economici attribuiti ai partecipanti alla procedura, atteso che non si era potuto effettuare il calcolo tramite la piattaforma telematica;

PRESO ATTO che con verbale n. 10 del 7 ottobre 2020 la Commissione giudicatrice, nel ricontrollare i punteggi relativi all'offerta economica di ciascun concorrente, ha confermato la suddetta graduatoria di cui al verbale n. 9 del 15 settembre 2020;

VISTA la proposta di aggiudicazione del RUP n. 11579 del 23 ottobre 2020;

VISTO il verbale del RUP in data 2 novembre 2020, con il quale si dà atto delle verifiche ex art. 95, comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016, nonché delle verifiche in ordine alla sussistenza dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

RILEVATO che sono in corso le verifiche dei requisiti ex art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che, al fine di agevolare l'operatività della clausola risolutiva espressa richiamata dall'art. 16, comma 5, dello schema di Accordo quadro, è stato richiesto all'operatore economico risultato primo in graduatoria di cui alla suddetta proposta di aggiudicazione di compilare la dichiarazione conforme al modello trasmesso dall'ANAC con nota del 22 ottobre 2020 nell'ambito del protocollo di azione vigilanza collaborativa;

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO

RICHIAMATO il protocollo di azione vigilanza collaborativa sottoscritto in data 4 giugno 2020 tra il Ministero dell'interno e l'ANAC;



Ministero dell'Interno

Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione

UFFICIO VII

DATO ATTO dell'avvenuto recepimento delle osservazioni formulate dalla stessa Autorità nell'ambito della procedura di cui al presente atto;

RICHIAMATO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e, in particolare:

- l'art. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento che specifica, tra l'altro, al comma 7, che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario;
- l'art. 33, ai sensi del quale la "proposta di aggiudicazione" deve essere approvata dall'organo competente della stazione appaltante nei termini previsti dall'art. 33, comma 1, del D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

1. **di approvare** la proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale del RUP n. 11579 del 23 ottobre 2020;
2. **di aggiudicare** il servizio in oggetto al concorrente Manpower s.r.l., con sede in Milano, Via G. Rossini, 6/8, C.F. e P.I. n. 11947650153, quale migliore offerente, avendo conseguito un punteggio complessivo di 95,35;
3. **di dare atto** che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito positivo delle verifiche sul possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti;
4. **di disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito www.interno.it - sezione Amministrazione trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013, nonché sulla suddetta piattaforma informatica www.acquistinretapa.it (Sistema);
5. **di disporre** affinché sia data comunicazione in ordine al presente provvedimento alle imprese concorrenti ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016.

Roma, data del protocollo

IL DIRIGENTE
D.ssa Annamaria Ventola
firmato digitalmente ai sensi CAD