



Stati generali CGIL Lombardia

- Fondo sociale europeo e Fondo europeo di sviluppo regionale
- Conoscerli, usarli, programmare lo sviluppo

Anna Catasta
Como 14 dicembre 2016



www.cdiecoop.it

Primi bilanci della programmazione 2014-2020

E' difficile tentare un primo bilancio della attuazione della programmazione 2014-2020; i dati sono ancora difficili da reperire e i Piani Operativi Regionali e Nazionali sono stati approvati definitivamente entro il 2015. E' utile però cominciare a capire cosa sta succedendo perché la partita in gioco è importante a livello nazionale e lombardo. Si sta già cominciando a discutere la nuova programmazione dopo il 2020 e la fase di crisi richiede un utilizzo efficace delle risorse comunitarie.

Primi bilanci della programmazione 2014-2020

I principali ostacoli rilevati dai rapporti di monitoraggio presentati ad Ostuni nello scorso Novembre nella Riunione annuale di riesame tra la Commissione Europea e le Autorità di Gestione dei Fondi Strutturali

- ✓ La transizione istituzionale e la confusione di competenze
- ✓ I processi riorganizzativi in corso nelle autorità di gestione
- ✓ La debolezza delle proposte e dei progetti presentati da enti locali e PMI

ITALIA - Attuazione finanziaria al 31.10.2016 (Fonte SFC2014 - Milioni)

30.276 operazioni selezionate totali

Obiettivo Tematico	FESR+FSE		Avanzamento FESR+FSE
	Programmato	Valore progetti selezionati totale	
Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione	5.706,87	924,78	16,20%
Agenda digitale	2.600,99	269,18	10,35%
Competitività dei sistemi produttivi	5.511,10	635,42	11,53%
Energia sostenibile e qualità della vita	5.225,73	261,18	5,00%
Clima e rischi ambientali	1.398,58	220,86	15,79%
Tutela dell'ambiente e valorizzazione delle risorse culturali e ambientali	4.049,81	490,39	12,11%
Mobilità sostenibile di persone e merci	3.439,00	300,84	8,75%
Occupazione	6.668,48	605,85	9,09%
Inclusione sociale e lotta alla povertà	5.583,49	881,42	15,79%
Istruzione e formazione	7.096,26	1.061,99	14,97%
Capacità amministrativa	1.233,43	195,16	15,82%
Assistenza Tecnica	1.744,49	304,60	17,46%
Totale complessivo	50.258,22	6.151,67	12,24%

Quanto si è speso finora in Lombardia

I ritardi maggiori si registrano nell'attuazione del POR FSE anche se molti bandi sono stati pubblicati dopo il periodo esaminato dai report di monitoraggio.

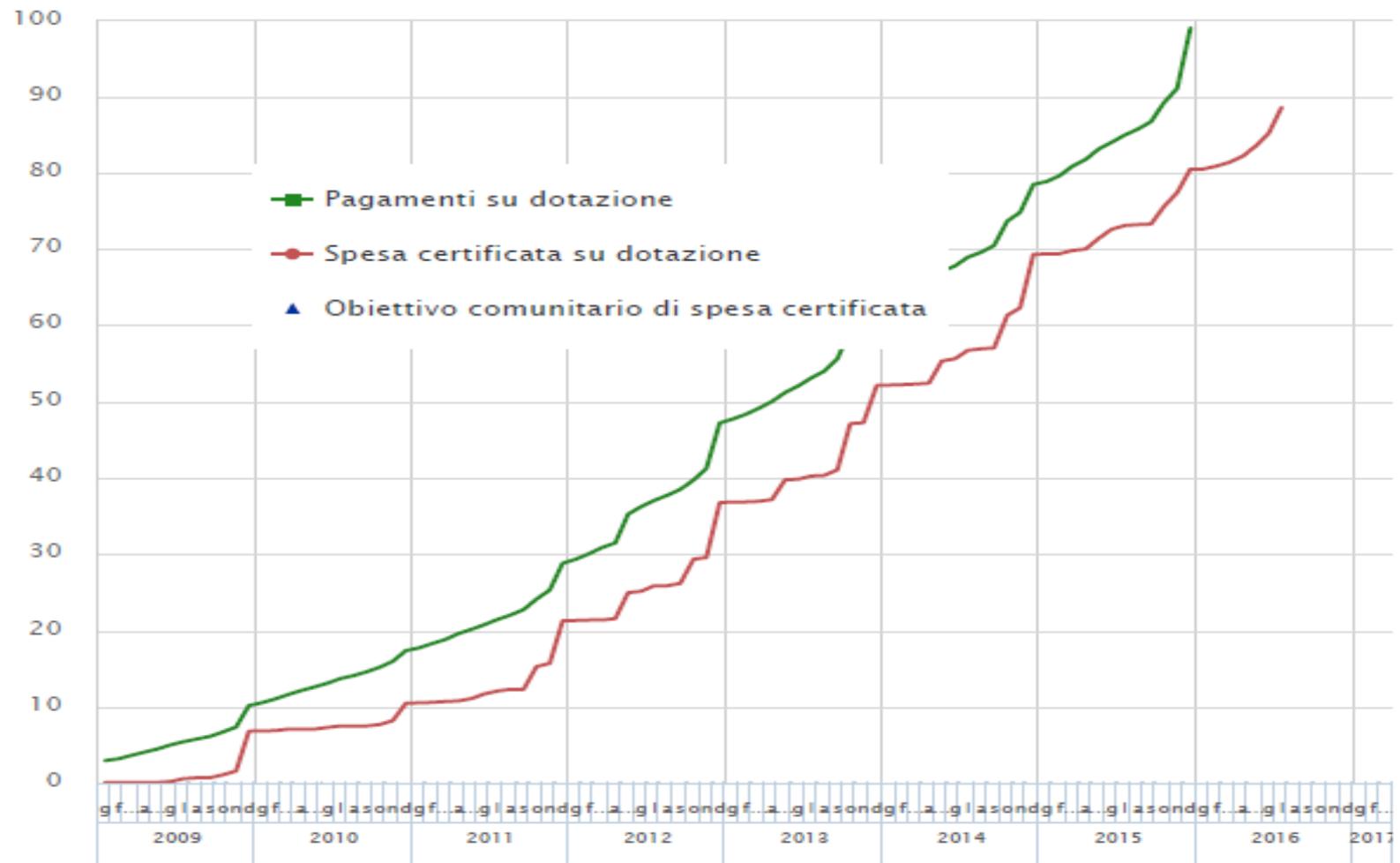
I bandi Fesr hanno riguardato soprattutto la ricerca e l'innovazione e la definizione delle procedure attuative per i progetti territoriali relativi alla città di Milano.

In ritardo anche l'attuazione del PSR che, data la caratteristica agricola della Regione Lombardia, rappresenta una risorsa fondamentale sia dal punto di vista economico che territoriale.

Quanto si e' speso nella programmazione 2007-2013

Avanzamento dei pagamenti ammessi e della spesa certificata all'ue per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali 2007-2013 - totale italia (aggiornamento al 31 agosto 2016)

Quanto si e' speso nella programmazione 2007-2013



Quanto si e' speso nella programmazione 2007-2013

I risultati della programmazione 2007-2013 sono stati inferiori a quelli della programmazione 2000-2007 e il recupero dei dati di esecuzione finanziaria (ancora in corso) sono da attribuire all'intervento deciso dei Governi e alla rendicontazione di molti progetti in overbooking

Attuazione finanziaria

Monitoraggio al 31 agosto 2016 (milioni di euro)

	Risorse programmate	Impegni	Spese	Impegni /Risorse programmate	Spese /Risorse programmate	
	v.a.	v.a.	v.a.	%	%	
Convergenza						
FESR	POIN	1.704,5	2.299,2	1.777,3	134,9	104,3
	PON	7.436,9	9.928,8	6.612,2	133,5	88,9
	POR	15.388,3	24.980,9	15.437,2	162,3	100,3
	Totale	24.529,7	37.208,9	23.826,7	151,7	97,1
FSE	PON	1.913,9	2.014,2	1.871,2	105,2	97,8
	POR	4.303,6	4.933,6	4.098,7	114,6	95,2
	Totale	6.217,5	6.947,8	5.969,9	111,7	96,0
	Totale	30.747,2	44.156,7	29.796,6	143,6	96,9
Competitività						
FESR	POR	7.488,7	9.297,0	8.233,5	124,1	109,9
	Totale	7.488,7	9.297,0	8.233,5	124,1	109,9
FSE	PON	147,3	153,4	88,8	104,1	60,3
	POR	7.398,1	8.068,5	7.520,0	109,1	101,6
	Totale	7.545,5	8.221,9	7.608,7	109,0	100,8
	Totale	15.034,1	17.518,9	15.842,2	116,5	105,4
	Totale FESR	32.018,4	46.505,9	32.060,2	145,2	100,1
	Totale FSE	13.762,9	15.169,7	13.578,7	110,2	98,7
	Totale	45.781,3	61.675,7	45.638,8	134,7	99,7

Elaborazione ACT su dati MEF - IGRUE

Quanto si e' speso nella programmazione 2007-2013

FONDO SOCIALE EUROPEO REGIONE LOMBARDIA

	CONTRIBUTO TOTALE	IMPEGNI	PAGAMENTI	IMPEGNI %	PAGAMENTI %
POR FSE LOMBARDIA	796.227.352	814.072.261	782.716.502	102,24	98,30
TOTALE NAZIONALE	7.545.456.737	8.221.919.823	7.608.748.691	108,97	100,84

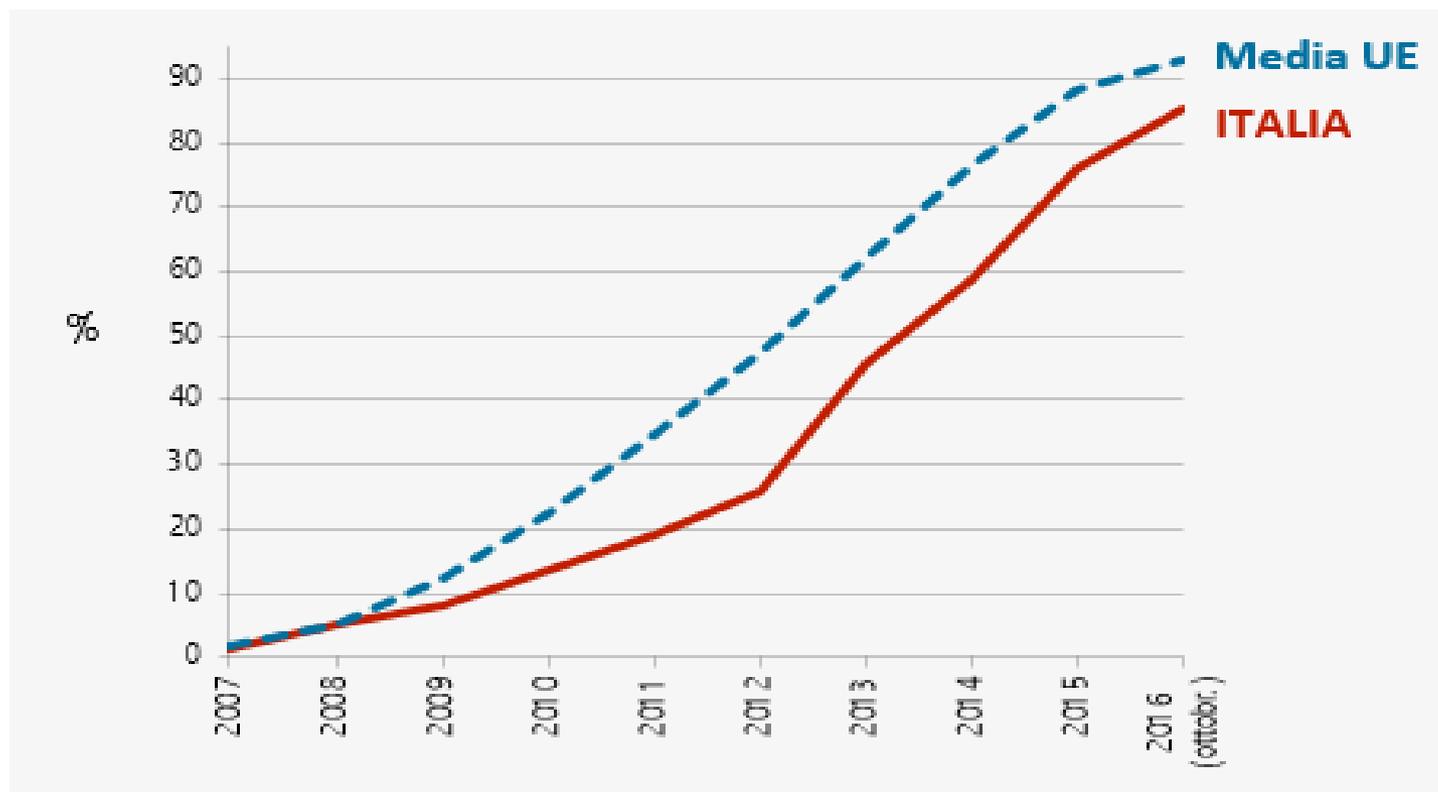
Quanto si e' speso nella programmazione 2007-2013

FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE REGIONE LOMBARDIA

	CONTRIBUTO TOTALE	IMPEGNI	PAGAMENTI	IMPEGNI %	PAGAMENTI %
POR FESR LOMBARDIA	531.752.571	571.085.572	542.666.672	107,40	102,05
TOTALE NAZIONALE	7.488.662.959	9.287.006.559	823.486.249	124,15	109,95

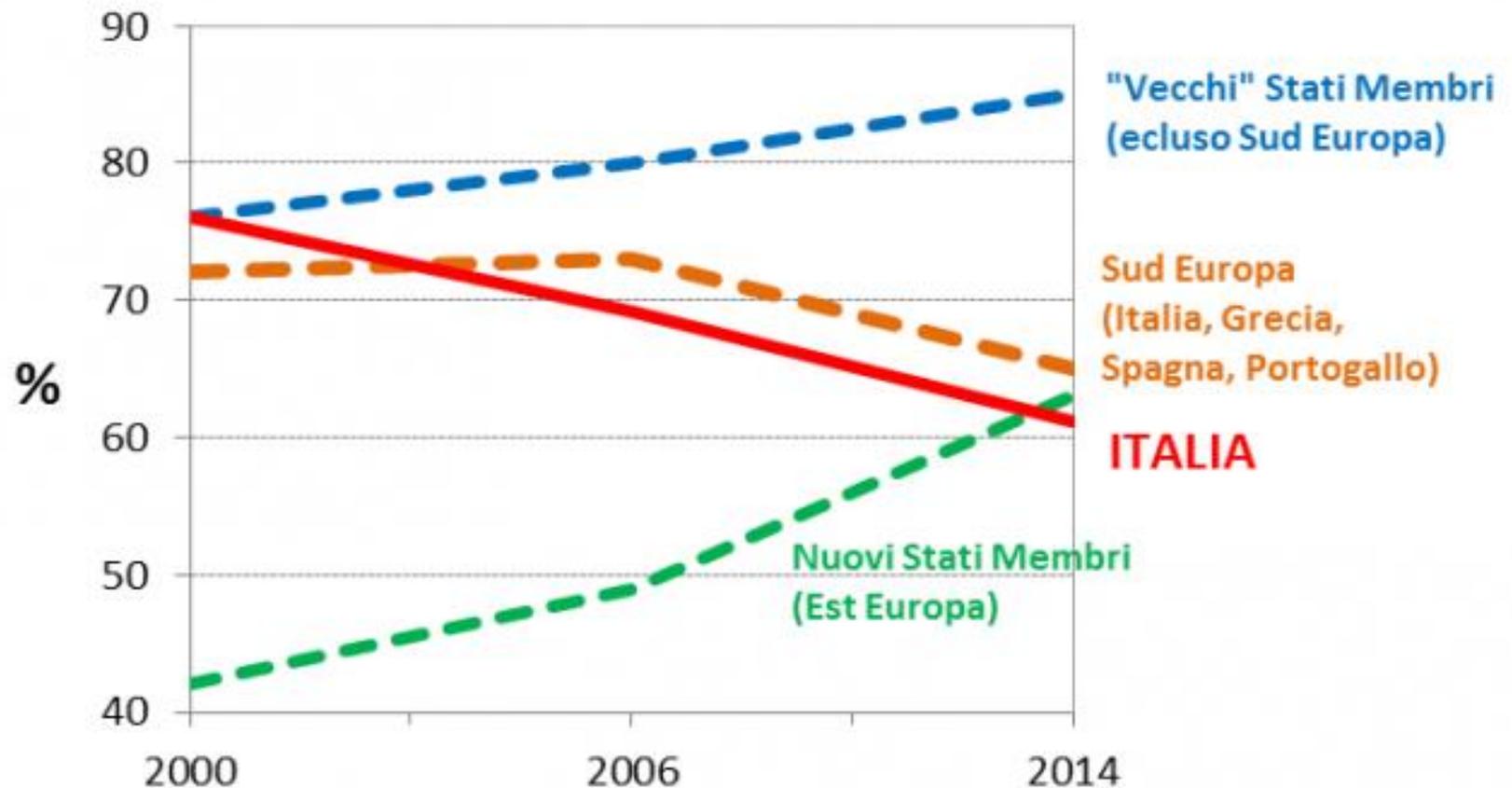
Pagamenti da parte della UE (Fesr) tra il 2007 e il 2016 (fine ottobre) in percentuale delle risorse totali allocate

Fonte: dati tratti da Work Package 1: Synthesis Report, Ex-post evaluation of Cohesion policy 2007-2013 (Applica, Iseri Europa, Cambridge Economic Associates).



Pil pro capite nelle regioni dell'obiettivo "convergenza" tra il 2000 e il 2014 (Pps; in percentuale della media UE27)

Fonte: dati tratti da Work Package 1: Synthesis Report, Ex-post evaluation of Cohesion policy 2007-2013 (Applica, Ismeri Europa, Cambridge Economic Associates).



Cosa fare

Occorre costruire una consapevolezza diffusa sulla necessità 'politica' di utilizzare BENE le risorse europee perché sono un'opportunità importante dal punto di vista economico (per la Lombardia più di 3 Miliardi tra FSE, Fesr e PSR)

di approccio alla programmazione dello sviluppo

di contrasto alla crisi

di lotta all'esclusione sociale e alla povertà

di sviluppo territoriale

Cosa fare

La Regione Lombardia ha definito come tutte le regioni delle priorità in coerenza con l'Accordo di partenariato e con i Regolamenti Comunitari

Approccio tematico

```
graph TD; A[Approccio tematico] --> B[Approccio territoriale]; B --> C[Approccio partecipativo];
```

Approccio territoriale

Approccio partecipativo

Nuovi approcci della programmazione 2014-2020 in Lombardia

Approccio tematico

La specializzazione intelligente

La scelta degli obiettivi prioritari

Nuovi approcci della programmazione 2014-2020 in Lombardia

La specializzazione intelligente in Lombardia:
aree di specializzazione intersettoriali prioritarie
:Aerospazio Agroalimentare Ecoindustria
Industria della Salute Industrie Creative e Culturali
Manifatturiero Avanzato Mobilità Sostenibile



Lo sviluppo innovativo delle città e delle comunità (Smart Cities and Communities) è un'azione trasversale per promuovere l'utilizzo nei territori di tecnologie: Smart Living Infrastrutture, reti e costruzioni intelligenti Sicurezza del cittadino e della comunità Inclusione sociale e lavorativa Sostenibilità ambientale Smart Healthcare Valorizzazione del patrimonio culturale Piattaforme di city information e Urban Analytics

Nuovi approcci della programmazione 2014-2020 in Lombardia

La scelta degli obiettivi prioritari



tutti eccetto OT5 – Promuovere l'adattamento al cambiamento climatico, la prevenzione e la gestione dei rischi;
OT7 – Promuovere sistemi di trasporto sostenibile ed eliminare le strozzature nelle principali infrastrutture di rete

POR FESR 970.474.516€

Asse I Rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e
l'innovazione

Asse II Migliorare l'accesso alle tecnologie
dell'informazione e della comunicazione, nonché
l'impegno e la qualità delle medesime

Asse III Promuovere la competitività delle piccole e
medie imprese

Asse IV Sostenere la transizione verso un'economia a
basse emissioni di carbonio in tutti i settori

Asse V Sviluppo urbano sostenibile

Asse VI Strategia turistica delle Aree Interne

Asse VII Assistenza Tecnica



Piano di Sviluppo Rurale 1.157.565.000 euro

I bandi sono organizzati per Misura
e per Operazioni e riguardano i seguenti temi:

#FormazioneInformazioneConsulenza

#AgricolturaBiologica

#ProdottidiQualità #IndennitàAreeNatura2000

#AmmodernamentoAziendeAgricole

#AgricolturadiMontagna #GiovaniAgricoltori

#Cooperazione #Multifunzionalità

#SviluppoServizi di Base nelle Zone Rurali #Foreste

#SviluppoZoneRuraliattraverso i GAL

#Agroambiente e Biodiversità



Approccio territoriale

STRATEGIA AREE INTERNE

aree più fragili, soggette a spopolamento, e isolamento geografico e bassi livelli nei servizi di cittadinanza

Alta Valtellina, Valchiavenna, Oltrepo Pavese, Alto lario –Valvassina (Fondazione Cariplo ha destinato finanziamenti complementari a Oltrepò Pavese e Val Trompia)

64 milioni di euro dai Fondi Strutturali Regione Lombardia



Approccio territoriale

Strategia aree urbane

In Lombardia i progetti relativi allo sviluppo urbano si concentrano nella Città di Milano con gli interventi sul quartiere Lorenteggio e nel Comune di Bollate.

Su Milano intervengono anche i Fondi del Piano Operativo Aree Metropolitane.

In realtà sono previsti finanziamenti complementari sia Fse sia Fesr che intervengono sulle aree urbane (quartieri di edilizia popolare etc)

AZIONI	FONTE DI FINANZIAMENTO	RISORSE
<i>Riqualificazione edilizia pubblica</i>	POR FESR REGIONE LOMBARDIA	53,6 MIL EURO
<i>Efficientamento edifici pubblici</i>		
<i>Illuminazione pubblica</i>		
<i>Sostegno alle imprese sociali</i>		
<i>Sostegno a persone in difficoltà</i>	POR FSE REGIONE LOMBARDIA	4 MIL EURO
<i>Servizi di accompagnamento all'abitare</i>		
<i>Sostegno all'abitare</i>	PON METRO MILANO	38,15 MIL EURO
<i>Mobilità</i>		
<i>Interventi sociali</i>		
<i>Illuminazione e sicurezza</i>		
<i>Promozione allo sviluppo economico</i>		
<i>Agenda digitale</i>		
<i>Opere pubbliche di riqualificazione urbana</i>	BILANCIO COMUNALE	20 MIL EURO
TOTALE		115,75 MIL EURO

Approccio territoriale

Un'altra opportunità per le aree urbane è rappresentato da un programma tematico Urban Innovative Actions rivolto alle città sopra i 50.000 abitanti che, su temi prioritari individuati ogni anno, finanzia progetti fino a 5.000.000 di euro di contributo (80% del costo totale) per sperimentare soluzioni innovative su temi sensibili per le città europee.

Nel bando 2016 Milano ha ottenuto un finanziamento per un progetto sul tema Nuovi lavori nelle economie locali con il progetto Urban Agri; il prossimo bando ha come temi prioritari

- Economia circolare
- Mobilità sostenibile
- Immigrazione e rifugiati



Programmare lo sviluppo

Concentrare le risorse: rapporto Programmi tematici e Fondi Strutturali, fondi europei e altri finanziamenti

Migliorare la governance dello sviluppo:
STRUMENTI, ACCORDI, CLUSTER

I soggetti attivi della programmazione dello sviluppo

Approccio partecipativo

Debole rispetto all'impostazione dell'accordo di partenariato e alle raccomandazioni comunitarie, ha prevalso nella fase di definizione dei POR e dei PON un'impostazione collegata alla rappresentatività formale dei soggetti rispetto alla coprogettazione

Dopo l'approvazione:

Rappresentatività e ruolo dei soggetti nel Comitato di sorveglianza

Capacità di presentare proposte prima dei bandi

Procedure di accoglienza e di ascolto di proposte cantierabili

Approccio partecipativo

Criticità nella governance: progetti di rafforzamento della capacità amministrativa

Criticità dei soggetti proponenti

Creare responsabilità nell'utilizzo delle risorse, nella capacità di proposta e di gestione

Risorse finalizzate importantissime in questo periodo di crisi

Criticità

Procedure: si interviene a bandi già aperti, a volte a sportello, con difficoltà di produrre progetti finanziabili

Tempi di progettazione e tempi di realizzazione

Cofinanziamento

Gestione

Supporti

Anci Lombardia : progetto europa rivolto agli enti locali

Uffici europa: presenti in diverse situazioni con scopi di aggregazione territoriale (vedi provincia di Lecco)

Europe Direct: supporti di informazione, ricerca partner ma sui programmi tematici

Reti territoriali e tematiche

Il ruolo del sindacato e delle parti sociali

Consultivo

Di controllo

Di proposta

Monitoraggio attivo

Il ruolo del sindacato e delle parti sociali

PMI progetti di innovazione e di sostegno alla competitività

Situazioni di crisi

Lavoro: riqualificazione/giovani

Inclusione sociale

Aree urbane

Aree interne

Aree rurali



Buon lavoro a tutti noi!

