

# **Piani di Zona: cittadini stranieri residenti e richiedenti asilo**

CGIL - LOMBARDIA

Milano 27.06.2018

L'ACCOGLIENZA DEI “RICHIEDENTI ASILO”  
E  
DEI TITOLARI DI PROTEZIONE  
INTERNAZIONALE

- alcuni elementi di conoscenza -

# definizioni

- «richiedente»: il cittadino straniero che ha presentato la domanda di protezione internazionale sulla quale non è stata ancora adottata una decisione definitiva;
- «domanda di protezione internazionale o domanda di asilo»: la domanda diretta ad ottenere lo status di rifugiato o lo status di protezione sussidiaria;
- «status di rifugiato»: il riconoscimento da parte dello Stato di un cittadino straniero quale rifugiato, a seguito dell'accoglimento della domanda di protezione internazionale;
- «status di protezione sussidiaria»: il riconoscimento da parte dello Stato di un cittadino straniero quale persona ammessa alla protezione sussidiaria, a seguito dell'accoglimento della domanda di protezione internazionale;
- «titolare della protezione umanitaria»: il cittadino straniero a cui è stato riconosciuto il diritto a soggiornare in Italia per motivi umanitari, a seguito della presentazione della domanda di protezione internazionale.

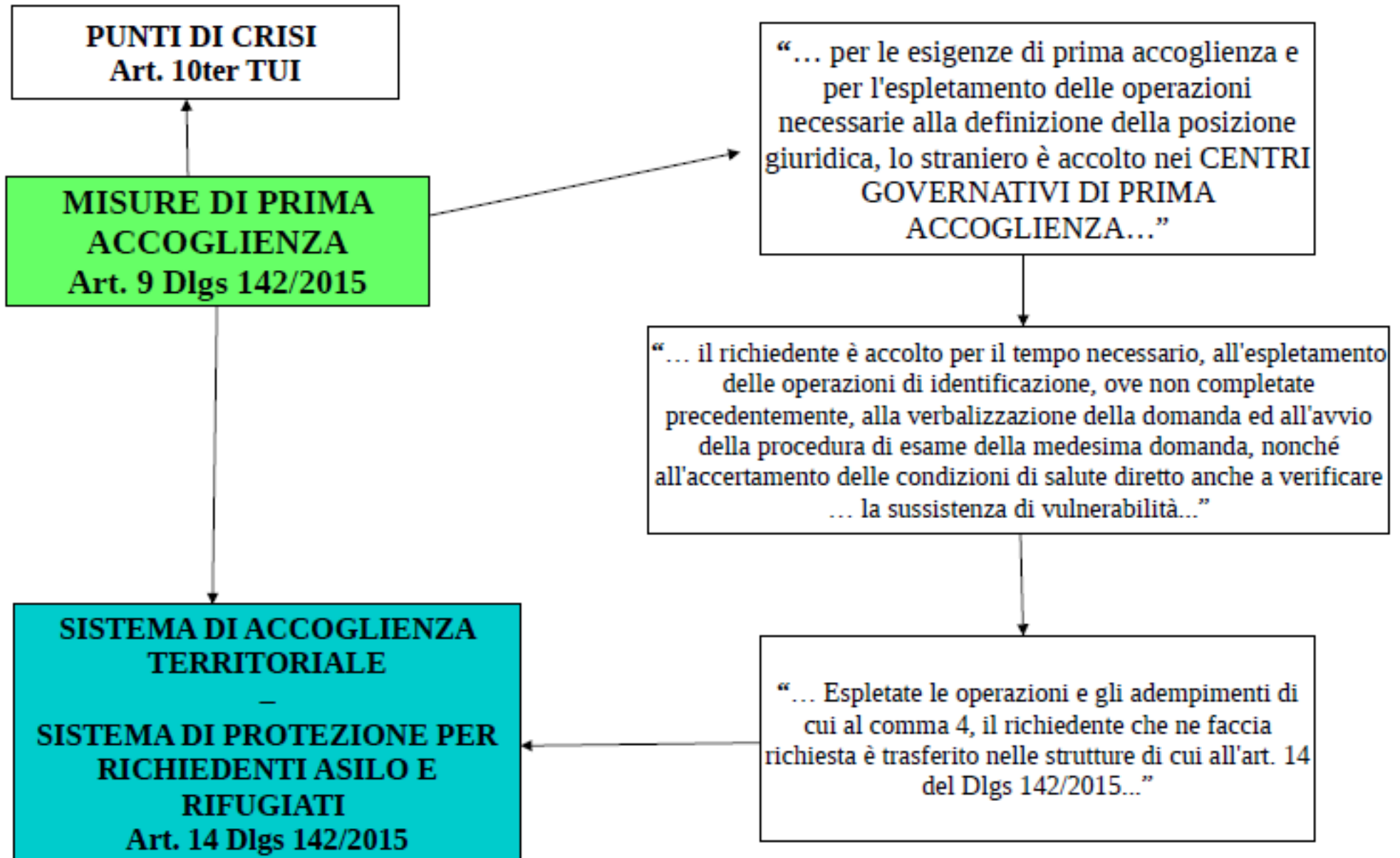
**Sbarchi, richieste di asilo, domande esaminate. Italia. Anni 1997-2017 e primi mesi del 2018**

<b>Anno</b>	<b>Migranti sbarcati</b>	<b>Richiedenti asilo</b>	<b>Richieste esaminate*</b>
1997	22.343	2.595	2.209
1998	38.134	18.496	5.066
1999	49.999	37.318	11.838
2000	26.817	24.296	36.776
2001	20.143	21.575	17.610
2002	23.719	18.754	21.552
2003	14.331	15.274	13.441
2004	13.635	10.869	9.446
2005	22.939	10.704	14.052
2006	22.016	10.026	14.254
2007	20.455	13.310	21.198
2008	36.951	31.723	23.175
2009	9.573	19.090	25.113
2010	4.406	12.121	14.042
2011	62.692	37.350	25.626
2012	13.267	17.352	29.969
2013	42.925	26.620	23.634
2014	170.100	63.456	36.270
2015	153.842	83.970	71.117
2016	181.436	123.600	91.102
2017	119.369	130.119	81.527
<b>Gennaio - maggio 2018</b>	<b>13.362</b>	<b>28.613</b>	<b>40.123</b>
<i>Variazioni %</i>			
<i>2014/2013</i>	<i>296,3</i>	<i>138,4</i>	<i>53,5</i>
<i>2015/2014</i>	<i>-9,6</i>	<i>32,3</i>	<i>96,1</i>
<i>2016/2015</i>	<i>17,9</i>	<i>47,2</i>	<i>28,1</i>
<i>2017/2016</i>	<i>-34,2</i>	<i>5,3</i>	<i>-10,5</i>

\* esaminati nell'anno, indipendentemente dalla data di richiesta asilo

Fonte: Fonte: Elaborazioni [ISMU](#) su dati Ministero dell'Interno e UNHCR

# SISTEMA DI ACCOGLIENZA



**MISURE  
STRAORDINARIE DI  
ACCOGLIENZA  
Art. 11 Dlgs 142/2015**

**CAS  
(CENTRI ACCOGLIENZA  
STRAORDINARIA)**

“... nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno delle strutture di cui agli art. 9 e 14 a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto... in strutture temporanee, appositamente allestite, previa valutazione delle condizioni di salute del richiedente, anche al fine di accertare la sussistenza di esigenze particolari di accoglienza...”

# Rete SPRAR

(Sistema protezione richiedenti asilo e rifugiati)

- ▶ Istituito nel 2002 (D.L. 189/2002 «Bossi-Fini»)
- ▶ Risorse del Ministero dell'Interno e dell'Unione Europea
- ▶ Nessun costo per i Comuni
- ▶ Responsabilità dell'Ente Locale
- ▶ Adesione volontaria dell'Ente Locale

# S.P.R.A.R. e «ACCOGLIENZA STRAORDINARIA»

## SISTEMA PROTEZIONE RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI (S.P.R.A.R.)

- ▶ Ministero dell'Interno
- ▶ Servizio Centrale: assistenza e controllo
- ▶ Enti Locali aderenti su base volontaria
- ▶ Enti attuatori «con pluriennale comprovata esperienza nel settore»
- ▶ Rendicontazione

## CENTRI ACCOGLIENZA STRAORDINARIA (C.A.S.)

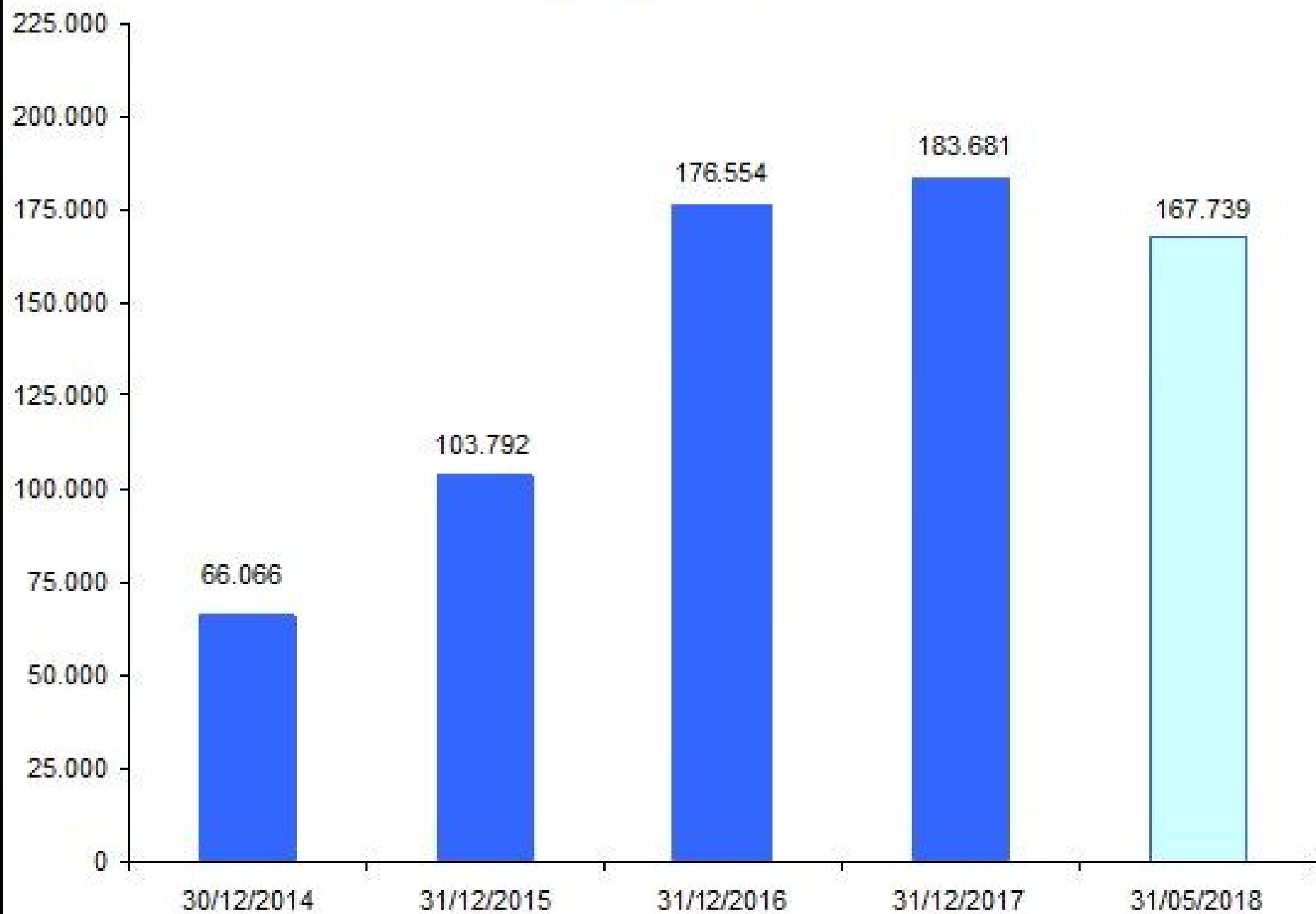
- ▶ Ministero dell'Interno
- ▶ Gestione prefettizia
- ▶ Soggetti privati o del terzo settore
- ▶ Non necessario coinvolgimento Enti Locali
- ▶ Fatturazione



# SPRAR: ACCOGLIENZA DIFFUSA E SERVIZI INTEGRATI

- ▶ Alloggio («micro-accoglienza»)
- ▶ Corso di lingua italiana
- ▶ Assistenza sociale
- ▶ Assistenza sanitaria
- ▶ Assistenza legale
- ▶ Mediazione linguistica e culturale
- ▶ Formazione e certificazione
- ▶ Ricerca lavoro
- ▶ Ricerca abitazione
- ▶ Contributo vitto
- ▶ Pocket money

### Migranti presenti nelle strutture di accoglienza in Italia al 31 dicembre degli anni 2014-2017 e 31 maggio 2018

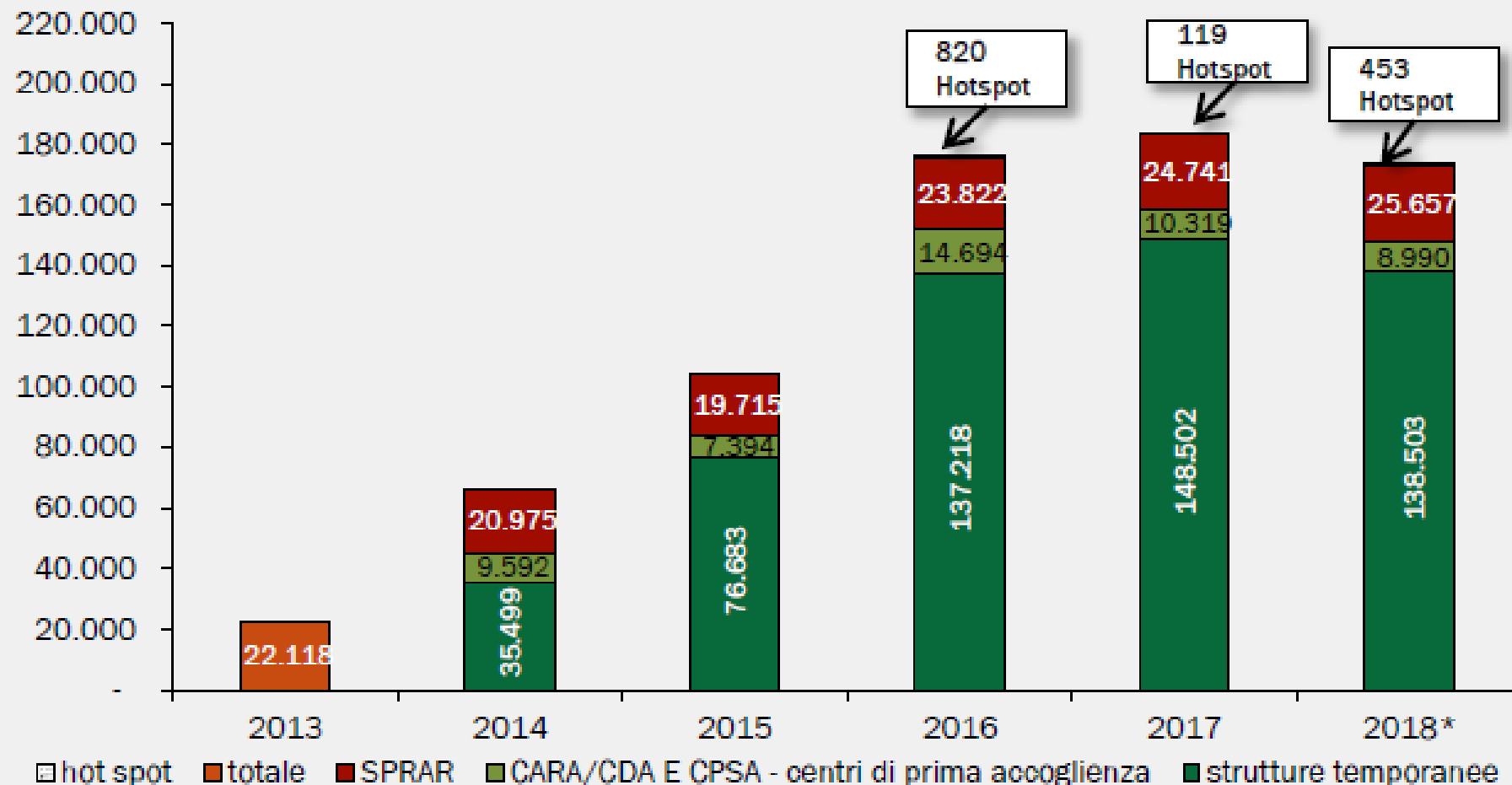


Fonte: Elaborazioni [ISMU](#) su dati Ministero dell'Interno

<b>PRESENZA MIGRANTI IN ACCOGLIENZA</b>		
<b>Regione</b>	<b>totale immigrati presenti sul territorio Regione</b>	<b>percentuale di distribuzione dei migranti presenti per Regione</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>167.739</b>	<b>100%</b>
Lombardia	24.333	15%
Campania	15.011	9%
Sicilia	14.690	9%
Lazio	14.335	9%
Piemonte	12.590	8%
Emilia-Romagna	12.587	8%
Veneto	11.717	7%
Toscana	11.352	7%
Puglia	10.270	6%
Calabria	7.168	4%
Liguria	5.556	3%
Friuli-Venezia Giulia	4.745	3%
Marche	4.291	3%
Sardegna	3.974	2%
Abruzzo	3.764	2%
Trentino-Alto Adige	3.246	2%
Umbria	2.764	2%
Molise	2.677	2%
Basilicata	2.373	1%
Valle d'Aosta	296	0%

Fonte: Ministero dell'Interno -cruscotto statistico giornaliero del 31.05.2018

**FIGURA R.1 MIGRANTI PRESENTI NELLE STRUTTURE DI ACCOGLIENZA. ANNI 2013-2018 (1)**



(1) Dati al 3 aprile 2018.

Legenda: CPSA: Centri di primo soccorso e accoglienza; CDA: Centri di accoglienza, CARA: Centri di accoglienza per richiedenti asilo; SPRAR: Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati per la gestione di progetti di accoglienza e integrazione a livello locale.

Fonte: Ministero dell'Interno.

Regione	SPRAR		CAS		CPA		TOTALE	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Piemonte	1.437	4,6	13.439	8,5	-	-	14.876	7,3
Valle d'Aosta	25	0,1	313	0,2	-	-	338	0,2
Lombardia	1.980	6,3	25.017	15,8	-	-	26.997	13,2
Trentino-Alto Adige	155	0,5	3.481	2,2	-	-	3.636	1,8
Veneto	693	2,2	11.604	7,3	2.747	18,2	15.044	7,3
Friuli-Venezia Giulia	388	1,2	3.781	2,4	1.087	7,2	5.256	2,6
Liguria	687	2,2	6.041	3,8	-	-	6.728	3,3
Emilia Romagna	2.681	8,6	12.920	8,1	763	5,1	16.364	8,0
Toscana	1.277	4,1	12.506	7,9	-	-	13.783	6,7
Umbria	454	1,4	3.056	1,9	-	-	3.510	1,7
Marche	1.179	3,8	4.520	2,8	-	-	5.699	2,8
Lazio	4.334	13,8	12.441	7,8	963	6,4	17.738	8,7
Abruzzo	642	2,1	3.864	2,4	-	-	4.506	2,2
Molise	652	2,1	2.979	1,9	-	-	3.631	1,8
Campania	2.654	8,5	16.429	10,4	-	-	19.083	9,3
Puglia	2.949	9,4	8.042	5,1	3.461	22,9	14.452	7,0
Basilicata	590	1,9	2.320	1,5	-	-	2.910	1,4
Calabria	3.525	11,3	4.367	2,8	1.105	7,3	8.997	4,4
Sicilia	4.734	15,1	5.043	3,2	4.957	32,9	14.734	7,2
Sardegna	277	0,9	6.444	4,1	-	-	6.721	3,3
<b>Italia</b>	<b>31.313</b>	<b>100</b>	<b>158.607</b>	<b>100</b>	<b>15.083</b>	<b>100</b>	<b>205.003</b>	<b>100</b>

Tabella 1.24

Posti nelle diverse tipologie di strutture di accoglienza, per Regione.

Anno 2017 (15 luglio).

Valori assoluti e percentuali

Fonte: elaborazione Cittalia su dati del Ministero dell'Interno

Tabella 1.25

**Comuni con posti di accoglienza per Regione. Anno 2017 (15 luglio).**  
Valori assoluti e percentuali

Fonte: elaborazione Cittalia su dati del Ministero dell'Interno

Regione	Comuni con posti		Comuni totali		Incidenza
	v.a.	%	v.a.	%	%
Piemonte	348	10,8	1.202	15,1	29,0
Valle d'Aosta	15	0,5	74	0,9	20,3
Lombardia	657	20,3	1.523	19,1	43,1
Trentino-Alto Adige	76	2,4	293	3,7	25,9
Veneto	277	8,6	575	7,2	48,2
Friuli-Venezia Giulia	94	2,9	216	2,7	43,5
Liguria	99	3,1	235	2,9	42,1
Emilia Romagna	260	8,0	333	4,2	78,1
Toscana	229	7,1	276	3,5	83,0
Umbria	51	1,6	92	1,2	55,4
Marche	107	3,3	229	2,9	46,7
Lazio	141	4,4	378	4,7	37,3
Abruzzo	59	1,8	305	3,8	19,3
Molise	58	1,8	136	1,7	42,6
Campania	231	7,1	550	6,9	42,0
Puglia	136	4,2	258	3,2	52,7
Basilicata	54	1,7	131	1,6	41,2
Calabria	146	4,5	405	5,1	36,0
Sicilia	126	3,9	390	4,9	32,3
Sardegna	67	2,1	377	4,7	17,8
<b>Italia</b>	<b>3.231</b>	<b>100,0</b>	<b>7.978</b>	<b>100,0</b>	<b>40,5</b>

Fasce demografiche	Comuni con posti		Comuni totali		Incidenza
	v.a.	%	v.a.	%	%
0-5.000	1.622	50,2	5.561	69,7	29,2
5.001-15.000	991	30,7	1.675	21,0	59,2
15.001-50.000	481	14,9	598	7,5	80,4
50.001-100.000	91	2,8	98	1,2	92,9
100.001-250.000	34	1,1	34	0,4	100,0
250.001+	12	0,4	12	0,2	100,0
<b>Italia</b>	<b>3.231</b>	<b>100,0</b>	<b>7.978</b>	<b>100,0</b>	<b>40,5</b>

Tabella 1.26

**Comuni con posti di accoglienza per fasce demografiche.**

**Anno 2017 (15 luglio).**

Valori assoluti e percentuali

Fonte: elaborazione Cittalia su dati del Ministero dell'Interno

Fasce demografiche	SPRAR		CAS		CPA		TOTALE	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
0-5.000	7.369	23,5	37.385	23,6	2.333	15,5	47.087	23,0
5.001-15.000	5.571	17,8	33.734	21,3	4.305	28,5	43.610	21,3
15.001-50.000	6.480	20,7	35.174	22,2	828	5,5	42.482	20,7
50.001-100.000	3.646	11,6	17.942	11,3	3.219	21,3	24.807	12,1
100.001-250.000	1.720	5,5	20.595	13,0	1.787	11,8	24.102	11,8
250.001+	6.527	20,8	13.777	8,7	2.611	17,3	22.915	11,2
<b>Italia</b>	<b>31.313</b>	<b>100,0</b>	<b>158.607</b>	<b>100,0</b>	<b>15.083</b>	<b>100,0</b>	<b>205.003</b>	<b>100,0</b>

Tabella 1.27

**Posti di accoglienza nelle diverse tipologie di strutture per fasce demografiche. Anno 2017 (15 luglio).**  
Valori assoluti e percentuali

Fonte: elaborazione Cittalia su dati del Ministero dell'Interno